



Собрание депутатов
Увельского муниципального района Челябинской области
(457000 Челябинская область п. Увельский ул. Советская – 26, тел. 3-18-09)

РЕШЕНИЕ

от « 08 » июня 2016 г.

№ 43

Об утверждении Положения о
муниципально-частном партнерстве
в Увельском муниципальном районе
Челябинской области

Рассмотрев представленное комитетом экономики администрации Увельского муниципального района Положение о муниципально-частном партнерстве в Увельском муниципальном районе Челябинской области, Собрание депутатов

РЕШАЕТ:

1. Утвердить Положение о муниципально-частном партнерстве в Увельском муниципальном районе Челябинской области.

2. Отделу по работе со СМИ администрации Увельского муниципального района (Е.А. Гвоздарева) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и размещение его на официальном сайте Администрации Увельского муниципального района в сети «Интернет» <http://www.v.admuvelka.ru/>.

Председатель Собрания депутатов
Увельского муниципального района

В.П.Зяблин

Глава Увельского
муниципального района

А.Г.Литовченко



**ПОЛОЖЕНИЕ
О МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В
УВЕЛЬСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общие Положения

Настоящее Положение определяет цели, формы и условия участия Увельского муниципального района в муниципально-частном партнерстве, которое осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельном кодексе Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 01.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1. Настоящее Положение разработано в целях:

- привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу Увельского муниципального района Челябинской области (далее по тексту – Увельский район);

- обеспечение стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в Увельском районе;

- эффективное использование муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы, повышение уровня жизни населения, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Увельского района (далее - муниципальное имущество).

2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении

Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1. муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

2. соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее - соглашение) - гражданско-правовой договор между публичным партнером и

частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые определены настоящим Положением.

3. частный партнер - российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение;

4. публичный партнер - Увельский муниципальный район, от имени которого выступает Глава района или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

3. Принципы участия сторон в муниципально-частном партнерстве

Участие сторон в муниципально-частном партнерстве основывается на принципах:

- открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

- обеспечение конкуренции;

- отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

- добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;

- справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

- свобода заключения соглашения.

4. Объекты соглашения

1. Объектом соглашения могут являться:

- транспорт и дорожная инфраструктура;

- система коммунальной инфраструктуры, объекты благоустройства;

- объекты, используемые для осуществления медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения;

- объекты образования, культуры, спорта, туризма, социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;

2. Объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения. Указанный объект на момент его передачи частному партнеру должен быть свободным от прав третьих лиц.

3. Не допускается передача частному партнеру объекта соглашения (входящего в его состав имущества), которое на момент заключения соглашения принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения либо государственному или муниципальному бюджетному учреждению на праве оперативного управления.

5. Стороны соглашения

1. Сторонами соглашения муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

2. Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

- государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- государственные и муниципальные учреждения;
- публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица;
- хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем указанных в пунктах 1 - 4 настоящей части организаций;
- некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в форме фондов;
- некоммерческие организации, созданные указанными в пунктах 1 - 6 настоящей части организациями в форме фондов.

3. Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:

1) не проведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений.

6. Заключение соглашения

1. Предложение от юридических лиц о муниципально-частном партнерстве (далее — предложение) направляется в Администрацию Увельского муниципального района по утвержденной форме (Приложение 1).

2. Инициатором проекта может выступать Администрация Увельского муниципального района. В этом случае она обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

3. Глава Увельского района рассматривает предложение о реализации проекта в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в срок, не превышающий девяноста дней со дня его поступления и принять одно из следующих решений:

1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) о невозможности реализации проекта.

Для этой цели он вправе привлекать консультантов, компетентные государственные органы и экспертов.

4. При рассмотрении публичным партнером предложения о реализации проекта Администрация района вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта. Указанные переговоры должны быть проведены в пределах срока, установленного для рассмотрения предложения о реализации проекта, в порядке, утвержденном приказом Минэкономразвития России от 20.11.2015 N 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта. По результатам изучения направленных инициатором проекта материалов и документов, и проведения переговоров содержание предложения о реализации проекта может быть изменено до принятия решений, по согласию инициатора проекта и публичного партнера. Итоги предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены), включающих принятие решения об изменении содержания предложения о реализации проекта, оформляются протоколом, который должен быть подписан публичным партнером и инициатором проекта и составлен в двух экземплярах. Невключение в протокол решений об изменении содержания предложений о реализации проекта не допускается.

5. Решение Администрации района о невозможности реализации проекта, должно быть мотивированным и принимается по следующим основаниям:

1) предложение о реализации проекта не соответствует принципам муниципально-частного партнерства;

2) предложение о реализации проекта не соответствует установленной форме такого предложения о реализации проекта;

3) содержание проекта не соответствует требованиям к содержанию проекта;

4) эксплуатация, и (или) техническое использование, и (или) передача в частную собственность объекта соглашения не допускаются в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;

5) заключение соглашения в отношении указанного в предложении о реализации проекта объекта соглашения не допускается или в отношении этого объекта уже имеются заключенные соглашения;

6) отсутствие средств на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) у публичного партнера отсутствует право собственности на указанный в предложении о реализации проекта объект;

8) указанный в предложении о реализации проекта объект является несвободным от прав третьих лиц;

9) указанный в предложении о реализации проекта объект не требует реконструкции либо создание указанного в предложении о реализации проекта объекта не требуется;

10) инициатор проекта отказался от ведения переговоров по изменению предусмотренных Федеральным законом условий предложения о реализации проекта либо в результате переговоров стороны не достигли согласия по этим условиям.

6. В случае, если Администрацией района принято решение о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, Администрация района в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия такого решения, направляет предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган.

7. В срок, не превышающий десяти дней со дня принятия одного из решений в отношении предложения, Администрация района направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

8. Решения Администрации района могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. В случаях, предусмотренных федеральным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами соглашения заключаются на основании конкурса, за исключением предусмотренных действующим законодательством случаях.

10. При принятии решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства определяются форма муниципально-частного партнерства посредством включения в

соглашение обязательных элементов соглашения и определения последовательности их реализации.

Обязательными элементами соглашения являются:

-строительство и (или) реконструкция (далее также — создание) объекта соглашения частным партнером;

-осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;

-осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

-возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения.

В соглашение в целях определения формы муниципально-частного партнерства могут быть также включены следующие элементы:

-проектирование частным партнером объекта соглашения;

-осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

-обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;

-наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения.

Председатель комитета экономики _____

Е.В. Густоева

Ф О Р М А
предложения о реализации проекта
проекта муниципально-частного партнерства

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е
о реализации проекта
муниципально-частного партнерства ¹

полное и сокращенное (если имеется) наименование публичного партнера, направляющего предложение на рассмотрение в уполномоченный орган ²,
или инициатора проекта – лица, обеспечившего разработку предложения и направляющего его на рассмотрение указанному публичному партнеру

место нахождения и адрес, контактные данные публичного партнера или инициатора проекта

I. Описание проекта муниципально-частного партнерства, а также обоснование его актуальности

1. Наименование проекта муниципально-частного партнерства

2. Обоснование актуальности проекта муниципально-частного партнерства

3. Краткое описание проекта муниципально-частного партнерства

4. Создание объекта (объектов) соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве частным партнером _____

5. Осуществление частным партнером финансирования создания объекта _____

6. Осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта _____

7. Срок или порядок определения срока возникновения права собственности на объект у частного партнера _____

8. Необходимость проектирования объекта частным партнером (если предусматривается) _____

9. Необходимость осуществления частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (если предусматривается) _____

10. Необходимость обеспечения публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания (если предусматривается) _____

11. Необходимость передачи частным партнером объекта в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением о муниципально-частном партнерстве срока, но не позднее дня прекращения соглашения (если предусматривается)

II. Цели и задачи реализации проекта муниципально-частного партнерства, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены государственными (муниципальными) программами

12. Цели реализации проекта муниципально-частного партнерства

13. Задачи реализации муниципально-частного партнерства

14. Цели и (или) задачи, предусмотренные государственными (муниципальными) программами, на достижение которых направлена реализация проекта муниципально-частного партнерства, с указанием правовых актов и их пунктов

III. Срок реализации проекта муниципально-частного партнерства или порядок определения такого срока

15. Срок реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве или порядок определения такого срока _____

16. Срок осуществления частным партнером проектирования объекта или порядок определения такого срока (если предусматривается) _____

17. Срок создания объекта частным партнером _____

18. Срок эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта частным партнером или порядок определения такого срока _____

IV. Сведения о публичном партнере

19. Наименование публичного партнера _____

20. Место нахождения и адрес публичного партнера _____

V. Сведения о лице, обеспечившем разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства (публичный партнер или лицо, которые в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» может быть частным партнером)

21. Наименование лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства ³ _____

22. Место нахождения и адрес лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта проекта муниципально-частного партнерства _____

23. Объем расходов, понесенных инициатором проекта на подготовку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства ⁴ _____

VI. Сведения об объекте, предлагаемом к созданию и (или) реконструкции

24. Вид объекта (объектов) в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» _____

25. Наименование собственника объекта, предлагаемого к реконструкции ⁵ _____

26. Адрес (место нахождения) объекта, предлагаемого к созданию и (или) реконструкции _____

27. Перечень имущества, которое планируется создать, в том числе объекты движимого имущества, технологически связанные с объектами недвижимого имущества, с указанием технико-экономических характеристик _____

28. Информация о наличии (об отсутствии) прав третьих лиц в отношении объекта, в том числе прав государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных бюджетных учреждений _____

29. Наличие задания на проектирование объекта ⁶ _____

30. Наличие проектной документации на объект ⁶ _____

31. Наименование собственника проектной документации на объект (если имеется) _____

32. Юридическое лицо, осуществлявшее разработку проектной документации на объект или задания на проектирование объекта (если имеется) _____

VII. Оценка возможности получения сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве дохода от реализации проекта муниципально-частного партнерства

33. Объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

34. Планируемая себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

35. Объем планируемой выручки частного партнера от представления потребителям товаров, работ, услуг в рамках реализации проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

36. Планируемые налоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

37. Планируемые неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

VIII. Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта муниципально-частного партнерства

38. Общий прогнозируемый объем финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

39. Прогнозируемый объем финансирования создания объекта (по годам) _____

40. Прогнозируемый объем финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (по годам) _____

41. Объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера (по годам) _____

42. Прогнозируемый объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации создания частным партнером объекта (по годам, если предусматривается) _____

43. Прогнозируемый объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (по годам, если предусматривается) _____

44. Необходимый объем заемного финансирования реализации проекта муниципально-частного партнерства (по годам, если предусматривается) _____

45. Планируемый срок погашения заемного финансирования (если предусматривается) _____

IX. Сведения о финансовой эффективности проекта муниципально-частного партнерства

46. Чистая приведенная стоимость проекта муниципально-частного партнерства для частного партнера

X. Сведения о социально-экономическом эффекте от реализации проекта муниципально-частного партнерства

47. Целевые показатели (индикаторы) государственных (муниципальных) программ, достижению которых будет способствовать реализация проекта муниципально-частного партнерства, с указанием правовых актов и их пунктов

48. Вклад проекта муниципально-частного партнерства в достижение целевых показателей (индикаторов), указанных в пункте 47 настоящего документа _____

XI. Сведения о сравнительном преимуществе проекта муниципально-частного партнерства ⁷

49. Коэффициент сравнительного преимущества проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

XII. Описание рисков, связанных с реализацией проекта муниципально-частного партнерства ⁸

50. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектных мероприятий _____

51. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков создания объекта _____

52. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации объекта _____

53. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков получения доходов по проекту муниципально-частного партнерства _____

54. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения иных рисков _____

¹ Прилагаются проект соглашения о муниципально-частном партнерстве, а также финансовая модель реализации проекта муниципально-частного партнерства.

² Если предложение направляется на рассмотрение в уполномоченный орган, прилагаются:

заключение финансового органа, соответствующее пункту 4 требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта муниципально-частного партнерства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта муниципально-частного партнерства», – в случае, если для реализации проекта муниципально-частного партнерства требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; решение публичного партнера о направлении предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства на рассмотрение в уполномоченный орган – в случае, если разработка предложения обеспечена инициатором проекта муниципально-частного партнерства.

³ Если разработка предложения обеспечена инициатором проекта муниципально-частного партнерства, прилагаются:

нотариально заверенные копии учредительных документов;

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

нотариально заверенные копии необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации проекта муниципально-частного партнерства лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иных разрешений;

справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций;

выданная инициатору проекта муниципально-частного партнерства банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта муниципально-частного партнерства;

подтверждение состава и объема расходов, понесенных инициатором проекта муниципально-частного партнерства на подготовку предложения.

⁴ Заполняется в случае, если разработка предложения обеспечена инициатором проекта муниципально-частного партнерства.

⁵ Заполняется в случае, если предложением предусматривается реконструкция объекта.

⁶ Сведения о проектной документации и положительном заключении экспертизы проектной документации (задании на проектирование объекта) представляются, если:

предложение направляется на рассмотрение в уполномоченный орган;

предложение направляется инициатором проекта муниципально-частного партнерства на рассмотрение публичному партнеру - в случае, если проектом муниципально-частного партнерства предусматривается проектирование объекта инициатором проекта муниципально-частного партнерства.

⁷ Прилагается обоснование сравнительного преимущества проекта муниципально-частного партнерства.

⁸ Прилагается описание рисков, связанных с реализацией проекта муниципально-частного партнерства.